NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| **HOTĂRÂRE**  **privind distribuția bugetului aferent reformelor şi investiţiilor finanţate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții** |

**Secțiunea a 2-a**

**Motivul emiterii actului normativ**

|  |
| --- |
| **2.1 Sursa proiectului de act normativ**   * Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență; * Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României din data de 03 noiembrie 2021 (CID); * Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic; * Acordului privind contribuția financiară și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR); * Ordonanţa de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului naţional de redresare şi rezilienţă necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile şi nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare şi rezilienţă aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare; * Ordonanţa de urgență a Guvernului nr. 134/2021 pentru aprobarea Acordului de împrumut (Mecanismul de redresare și reziliență) dintre Comisia Europeană și România, semnat la București la 26 noiembrie 2021 și la Bruxelles la 15 decembrie 2021; * Ordonanţa de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituţional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare şi rezilienţă precum şi pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului naţional de redresare şi rezilienţă necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile şi nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare şi rezilienţă, cu modificările și completările ulterioare; * Hotărârea Guvernului nr. 209/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanţei de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituţional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare şi rezilienţă precum şi pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului naţional de redresare şi rezilienţă necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile şi nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare şi rezilienţă.   **2.2 Descrierea situației actuale**  Mecanismul de redresare și reziliență, denumit în continuare MRR, a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 și are ca obiectiv, în contextul crizei provocate de pandemia COVID-19, furnizarea unui sprijin financiar menit să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor în statele membre ale UE (SM).  Acest sprijin financiar se acordă sub formă de finanțări nerambursabile și împrumuturi, pe baza planurilor naționale de redresare și reziliență transmise Comisiei Europene (COM) de către statele membre și aprobate prin decizii de punere în aplicare ale Consiliului.  România a transmis planul național de redresare și reziliență (”PNRR”) în luna mai 2021, documentul fiind evaluat pozitiv de către COM la data de 27 septembrie 2021 și aprobat pe 3 noiembrie 2021.  Sprijinul UE către SM în cadrul PNRR este condiționat de îndeplinirea unor jaloane (”milestones”) și ținte (”targets”) asumate de către SM.  Paragraful 8 din preambulul Regulamentului (UE) nr. 2021/241 prevede că ”investițiile private ar putea fi stimulate prin programe de investiții publice, inclusiv instrumente financiare, subvenții și alte instrumente, cu condiția respectării normelor privind ajutoarele de stat”.  PNRR are un buget total de 29,18 miliarde euro, din care 14,24 miliarde euro sub formă de finanțări nerambursabile și 14,94 miliarde euro sub forma de împrumuturi.  În vederea implementării PNRR, MIPE a încheiat Acorduri de Finanțare cu coordonatorii de reforme și/sau investiții unde au fost prevăzute creditele de angajament și creditele bugetare pentru anul 2022.  **2.3 Schimbări preconizate**  Prin actul normativ se aprobă distribuția bugetului aferent reformelor şi investiţiilor finanţate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, prevăzut în anexă, în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (31) din O.U.G. nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituţional şi financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare şi rezilienţă, precum şi pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului naţional de redresare şi rezilienţă necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile şi nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare şi rezilienţă, cu modificările și completările ulterioare.  Având în vedere faptul că perioada de implementare a PNRR este până în 2026, este necesară aprobarea bugetului multianual aferent reformelor și investițiilor asumate pentru a se asigura predictibilitate precum și posibilitatea disponibilizării sumelor primite de la Comisia Europeană aferente asistenței financiare nerambursabile și rambursabile, raportat la nevoile coodonatorilor în vederea asigurării unei bune gestiuni financiare.  Prin anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea repartizării bugetului după următoarea structură: componenta, reforma/investiția, instituția responsabilă, sume PNRR alocare din asistență financiară nerambursabilă/rambursabilă către următorii coordonatori de reforme și/sau investiții:  Ministerul Investiţiilor şi Proiectelor Europene    Ministerul Finanţelor    Ministerul Mediului, Apelor şi Pădurilor    Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii    Ministerul Energiei    Ministerul Culturii    Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei    Ministerul Cercetării, Inovării şi Digitalizării    Ministerul Muncii şi Solidarităţii Sociale    Ministerul Familiei, Tineretului şi Egalităţii de Şanse    Ministerul Sănătăţii    Ministerul Justiţiei    Ministerul Afacerilor Interne    Ministerul Antreprenoriatului şi Turismului    Ministerul Educaţiei    Autoritatea Naţională pentru Administrare şi Reglementare în Comunicaţii    Secretariatul General al Guvernului    Agenţia Naţională a Funcţionarilor Publici    Agenţia Naţională pentru Achiziţii Publice    Agenţia Naţională de Integritate  În vederea încadrării cheltuielilor aferente reformelor și /sau investițiilor în limitele prevăzute în Anexa la proiectul de hotărâre, se va lua în calcul cursul mediu de schimb euro-lei prevăzut în ”*Scrisoare cadru privind contextul macroeconomic metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2022 şi a estimărilor pentru anii 2023-2025, precum şi limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite*” elaborată anual la nivelul Ministerului Finanțelor.  **2.4 Alte informații**  **Nu au fost identificate.** |

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socioeconomic \*\*)**

|  |
| --- |
| **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**  **3.2 Impactul social**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.4. Impactul macroeconomic**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **3.9. Alte informații**  Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * În mii lei (RON) | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) bugetul de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat  (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (Se va menționa natura acestora.) |  |  |  |  |  |  |
| **4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (Se va menționa natura acestora.) |  |  |  |  |  |  |
| **4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:**  a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| **4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:**  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată – prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară - prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **4.8. Alte informații:** | | | | | | |

**Secţiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |
| --- |
| **5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**  **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **5.6. Alte informații** |

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**  Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de..........  Perioada de dezbatere publică este motivată de faptul că este necesară suplimentarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare pentru coordonatorii de reformă și/sau investiții, întrucât sumele alocate pentru o parte dintre aceștia au fost deja angajate, prin încheierea contractelor de finantare,  În absența promovării prezentului proiect de act normativ, coordonatorii de reformă și/sau investiții s-ar afla în imposibilitatea atingerii țintelor și jaloanelor, aspect care este de natură să pericliteze implementarea PNRR, precum și depunerea cererii de plată la Comisia Europeană. Luând în considerare cele expuse, considerăm că este important ca Hotărârea Guvernului să fie adoptată cât mai curând.  **6.2. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consulative constituite prin acte normative**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **6.5. Informații privind avizarea de către:**  a) Consiliul Legislativ: Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi  **6.6. Alte informații** |

Secţiunea a 7-a

Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| **7.1. Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**  Prezentul proiect de act normativ a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 13.09.2022 pentru o perioadă de 10 zile calendaristice.  **7.2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **7.3. Alte informații**  Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8- a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  **8.2. Alte informaţii**  Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind distribuția bugetului aferent reformelor şi investiţiilor finanţate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții**,care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR SI PROIECTELOR EUROPENE**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Avizăm:**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**  **TÁNCZOS Barna** | **VICEPRIM - MINISTRU**  **MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**  **Sorin Mihai GRINDEANU** |
|  |  |
|  |  |
| **MINISTRUL** **ENERGIEI**  **Virgil -Daniel POPESCU** | **MINISTRUL** **CULTURII**  **Lucian ROMAȘCANU** |
|  |  |
|  |  |
| **MINISTRUL** **DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  **CSEKE Attila-Zoltán** | **MINISTRUL** **CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**  **Sebastian-Ioan BURDUJA** |
|  |  |
|  |  |
| **MINISTRUL** **MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**  **Marius-Constantin BUDĂI** | **MINISTRUL** **FAMILIEI, TINERETULUI ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE**  **Gabriela FIREA** |
|  |  |
|  |  |
| **MINISTRUL** **SĂNĂTĂȚII**  **Alexandru RAFILA** | **MINISTRUL** **AFACERILOR INTERNE**  **Lucian Nicolae BODE** |
|  |  |
|  |  |
| Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind distribuția bugetului aferent reformelor şi investiţiilor finanţate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții**,care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem adoptării. | |
|  | |
| **MINISTRUL** **ECONOMIEI**  **Florin Marian SPĂTARU** | **MINISTRUL** **ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**  **Constantin-Daniel CADARIU** |
|  |  |
| **MINISTRUL** **EDUCAȚIEI**  **Sorin-Mihai CÎMPEANU** | **SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI**  **Marian NEACȘU** |
|  |  |
|  |  |
| **PREȘEDINTE AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**  **Iuliana FECLISTOV** | **PREȘEDINTE AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII**  **Vlad STOICA** |
|  |  |
|  |  |
| **PREȘEDINTE AGENŢIA NAŢIONALĂ A FUNCŢIONARILOR PUBLICI**  **Vasile-Felix COZMA** | **MINISTRUL** **FINANŢELOR**  **ADRIAN CÂCIU** |
|  |  |
| **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **Marian – Cătălin PREDOIU** | |